



Aika 27.09.2023, klo 14:00 - 18:21

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone A2057, Kairatie 75 A-osa

Käsitellyt asiat

- § 77 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 78 **Pöytäkirjan tarkastus**
- § 79 **Ajankohtaiset asiat**
- § 80 **Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus**
- § 81 **Rovaniemen Palloseura ry:n oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan päätökseen § 55 / 30.5.2023**
- § 82 **Rovaseudun työllisyysalueen perustaminen**
- § 83 **Elinvoimalautakunnan vuoden 2023 toinen osavuosikatsaus ajalta 1.1.-31.8.2023**
- § 84 **Ounastähti kehittämiskuntayhtymän ylijäämän tuloutuksen käyttö**
- § 85 **Esittelijä poisti asian esityslistalta**
- § 86 **Kotoutumisen ohjaajan vakanssien perustaminen**
- § 87 **Elinvoimapalveluiden toimialan palvelualuejako 1.9.2023 alkaen**
- § 88 **Elinvoimapalvelujen toimialan riskienhallintasuunnitelman raportointi elokuu 2023, elinvoimalautakunta**
- § 89 **Ilmoitusasiat / Elinvoimalautakunta**

Lisäpykälät

- § 90 **LISÄPYKÄLÄ: Lausuntopyyntö hallituksen esitykseen eduskunnalle laiksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi**



Saapuvilla olleet jäsenet

Matti Henttunen, puheenjohtaja
Matti Huutola, 1. varapuheenjohtaja
Heidi Alariesto
Terhi Heikkilä, poistui 16:19
Liisa Helin
Tuomo Hietala
Sanna Konola
Timo Lappalainen
Pekka Lehto
Heikki Poranen

Muut saapuvilla olleet

Rauni Kenttälä, hallintosihteeri, sihteeri
Päivi Alanne-Kunnari, kaupunginhallituksen edustaja, saapui 15:19
Timo Eskelinen, vanhusneuvoston edustaja, poistui 18:12
Sanna Mäensivu, palvelualuepäällikkö
Katja Mäntylä, vs. hallintopäällikkö
Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja
Pertti Ollonen, vammaisneuvoston edustaja
Jimi Pallari, nuorisovaltuuston edustaja
Hannu Pessa, talouspäällikkö
Anne Puroaho, alueellisten palvelujen päällikkö

Poissa

Krista Heikkinen
Susanna Junntila, kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Riikka Knuuti
Jani Köngäs
Meeri Vaarala
Miia Ylinampa, varajäsen

Allekirjoitukset

Matti Henttunen
Puheenjohtaja

Rauni Kenttälä
Sihteeri

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Rovaniemen kaupungin asianhallintajärjestelmässä.

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

29.09.2023

Sanna Konola



pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla
4.10.2023 alkaen.

Rauni Kenttälä, hallintosihteeri

§ 77

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**Ehdotus**

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Puheenjohtaja toteaa elinvoimalautakunnan kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Elinvoimalautakunta hyväksyy, että asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös

Puheenjohtaja avasi kokouksen ja totesi läsnäolijat.

Nimi	Läsnä kokous- huoneessa	Läsnä etä- yhteydellä	Poissa
Pj, Matti Henttunen	x		
1. vj Matti Huutola	x		
J. Krista Heikkinen			x
Vj. Heidi Alariesto		x	
J. Jani Köngäs			x
Vj. Heikki Poranen		x	
J. Liisa Helin		x	
J. Meeri Vaarala			x
Vj. Terhi Heikkilä		x	
J. Pekka Lehto	x		
J. Riikka Knuuti			x
Vj. Miia Ylinampa			x
J. Sanna Konola		x	
J. Timo Lappalainen	x		
J. Tuomo Hietala	x		
Susanna Junntila, kh:n pj.			x
Päivi Alanne-Kunnari, kh:n edustaja			x
Jimi Pallari nuorisovaltuuston ed.	x		
Pertti Ollonen, vammaisneuvoston ed.	x		
Timo Eskelinen, vanhusneuvoston ed.		x	
Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja	x		
Katja Mäntylä vs. hallintopäällikkö	x		
Hannu Pessa, talouspäällikkö	x		
Sanna Mäensivu, työllisyyspäällikkö		x	
Anne Puroaho, alueell. palveluiden päällikkö	x		
Rauni Kenttälä, hallintosihteeri, sihteeri	x		

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi sekä työjärjestys hyväksyttiin yksimielisesti siten, että esittelijän esityksestä lautakunta poistaa asian esityslistalta § 85 Asettamispäätös; Arctic Export – Arktisen osaamisen vientimalli ja ottaa



ylimääräisenä asiana käsittelyyn, § 90 Lausuntopyyntö hallituksen esitykseen eduskunnalle laiksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi.



§ 78

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajaksi valitaan Sanna Konola ja varalle Jani Kögäs.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 3.10.2023.

Päätös

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 3.10.2023.

Elinvoimalautakunta päätti valita tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajaksi Sanna Konolan ja varalle Timo Lappalaisen.

§ 79

Ajankohtaiset asiat

Ajankohtaisissa asioissa käsitellään mm. seuraavat katsaukset:

- Ounastähti kehittämiskuntayhtymän tuloutukset, KPMG Oy Ab tilintarkastaja Juha Väärälä, Ounastähti kuntayhtymän tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Jukka Lokka ja talous- ja rahoituspalvelut konsernitalouspäällikkö Janne Sandgren
- Lautakunnan pelisäännöt, vs. hallintopäällikkö Katja Mäntylä
- Työllisyyskatsaus palvelualuepäällikkö Sanna Mäensivu
- Seinäjoen vierailun antia vs. toimialajohtaja Samppa Määttä
- Yhteistyömuodot yrittäjäjärjestöjen suuntaan vs. toimialajohtaja Samppa Määttä

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää merkitä ajankohtaiset asiat ja muut annetut katsaukset tiedoksi.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli Ounastähti kehittämiskuntayhtymän tuloutuksista talous- ja rahoituspalvelut konsernitalouspäällikkö Janne Sandgrenilta, KPMG Oy Ab tilintarkastaja Juha Väärälältä, Ounastähti kuntayhtymän tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Jukka Lokalta. Väärälä ja Sandgren olivat kokouksessa esittelyn ajan klo 14.06 -14.52 ja Lokka oli kokouksessa esittelyn ajan klo 14.16 - 14.52.

Vs. hallintopäällikkö Katja Mäntylä antoi katsauksen toimielimen pelisääntöjen valmistelusta. Lautakunta kävi asiasta evästyskeskustelun.

Työllisyyskatsauksen lautakunnalle esitteli palvelualuepäällikkö Sanna Mäensivu.

Lautakunnan jäsenet on kutsuttu 4.10. pidettävään kasvuohjelmatyöpajaan Lähteentien Pirtille klo 16.30-19.30. Tilaisuudessa asiantuntijapuheenvuoron pitää tutkimusjohtaja Jari Kolehmainen Tampereen yliopistosta. Ilmoittautumiset kalenterikutsun kautta 29.9. klo 12 mennessä vs. hallintopäällikkö Katja Mäntylälle. Tilaisuudesta maksetaan hallintosäännön mukaisesti puolet 169 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua kokouspalkkiosta.

Seinäjoen vierailun antia ja yhteistyömuodot yrittäjäjärjestöjen suuntaan lautakunnalle esitteli vs. toimialajohtaja Samppa Määttä.

Asian käsittelyn aikana kokoukseen liittyi kaupunginhallituksen edustaja Päivi Alanne-Kunnari klo 15.21.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti merkitä tiedoksi ajankohtaiset asiat ja muut annetut katsaukset.

§ 80

Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus

Palvelualuepäällikkö Elinkeinot ja työllisyys

Avustuspäätös:

§ 29 Rovaniemen kaupungin osallistuminen Lappi-brändi 2.0 hankkeeseen, 30.08.2023

Henkilöstöpäätös:

§ 28 Matkailun projektipäällikön määräaikaisen tehtävän täyttäminen, 25.08.2023

Toimialajohtaja Elinvoimapalvelut

Delegointipäätös:

§ 60 Elinvoimapalvelujen toimialan laskujen hyväksyjät 1.9.2023 alkaen, 04.09.2023

Henkilöstöpäätös:

§ 61 Elinvoimapalveluiden toimialan johtoryhmän nimeäminen 1.9.2023 alkaen,
06.09.2023

Muu päätös:

§ 62 Edustajan nimeäminen Lapin hyvinvointialueen työryhmään, 13.09.2023

Työllisyyspäällikkö

Avustuspäätös:

§ 20 Mieli ry Rovaniemi-lisäpäätös, 24.08.2023

§ 21 060923 Rovalan Nuoret Rovaniemi-lisäpäätös, 07.09.2023

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä vs. toimialajohtaja, Matti Henttunen

Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja, samppa.maatta@rovaniemi.fi

Matti Henttunen, matti.henttunen@rovaniemi.fi

Elinvoimalautakunta merkitsee edellä olevat viranhaltijapäätökset ja pöytäkirjan tiedoksi ja päättää, että elinvoimalautakunta ei käytä otto-oikeutta edellä oleviin päätöksiin. Elinvoimalautakunta toteaa, että viranhaltijoiden päätökset ovat yleisesti nähtävillä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla. Päätöksiä koskevia pöytäkirjanotteita voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta sähköpostilla kirjaamo(at)rovaniemi.fi, soittamalla numeroon 016 322 6014 (ma - pe klo 9 - 15) tai käymällä Osviitta asiointipisteessä, osoite Koskikatu 19, Rovaniemi (avoinna ma - to klo 9 - 16.30 ja pe klo 9 - 15.30; kesä-heinäkuussa ma - to klo 9 - 16, pe klo 9 - 15).

Päätös

Elinvoimalautakunnalle asiaa esitteli vs. toimialajohtaja Samppa Määttä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti vs. toimialajohtajan ja puheenjohtajan esityksen mukaisesti

Tiedoksi



Elinvoimalautakunta, § 55,30.05.2023
Elinvoimalautakunta, § 81, 27.09.2023

§ 81

Rovaniemen Palloseura ry:n oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan päätökseen § 55 / 30.5.2023

ROIDno-2023-1748

Elinvoimalautakunta, 30.05.2023, § 55

Valmistelijat / lisätiedot:
Hannu Pessa
hannu.pessa@rovaniemi.fi
talouspäällikkö

Liitteet

- 1 LIITE 1: Maksusopimus Rops ry:n ja Rovaniemen kaupungin välillä
- 2 LIITE 2: Rops ry:n ja Blue Idea Oy:n avoimet saatavat 17.5.2023

Velkojen tausta

Blue Idea oy:n keskuscentän katsomorakennuksen vuokrat

Kaupunginhallitus on 1.9.2014 § 374 hyväksynyt Rops ry:n ja kaupungin välisen esivuokrasopimuksen keskuscentän katsomorakennuksen tiloista. Esisopimus on allekirjoitettu 2.9.2014.

Rovaniemen kaupunki on tehnyt Rovaniemen Kaupunkikiinteistöt Oy:n kanssa vuokrasopimuksen Ropsin käyttämistä katsomorakennuksen tiloista ajalle 10.7.2015 - 9.7.2035. Sopimus on allekirjoitettu 28.12.2015.

Kaupunki on vuokrannut tilat edelleen Blue Idea Oy:lle. Kaupunginhallitus on 10.8.2015 § 267 hyväksynyt varsinaisen vuokrasopimuksen Blue Idea Oy:n kanssa, joka on Rops ry:n tytäryhtiö. Vuokrasopimus ajalle 10.7.2015 - 9.7.2035 kaupungin ja Blue Idea Oy:n välillä on allekirjoitettu 2.7.2015.

Kyseessä on ollut yksityisoikeudellinen vuokrasopimus. Sopimuksen mukaan Rops ry sitoutuu vuokralaisen ohella yhteisvastuullisesti vastaamaan veloitteiden täyttämistä.

Blue Idea Oy on vaatinut vuokran alentamista, jota on käsitelty kaupunginhallituksessa 21.8.2017 § 407 ja oikaisuvaatimuksen johdosta vielä 25.6.2018 § 284.

Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä 5.9.2019 § 78 on hyväksytty ensimmäinen maksuohjelma vuosina 2018-2019 erääntyneitä vuokria koskien. Em. maksuohjelmaa ei ole noudatettu.

Elinvoimalautakunta on hyväksynyt vuokrasopimuksen irtisanomisen 25.8.2020 § 106, jolloin Blue Idea Oy on tehnyt vuokrasopimuksen suoraan Rovaniemen Kaupunkikiinteistöt Oy:n kanssa.

Blue Idea Oy ei ole hoitanut velvoitteitaan kaupunkia kohtaan vuosina 2018-2020. Elinvoimalautakunta on hyväksynyt Blue Idea Oy:n ja Rops ry:n kanssa tehdyn maksusuunnitelman 28.9.2021 § 155.

Maksusuunnitelmaa ei ole noudatettu. Ainoa suoritus mikä kaupungille on saatu, on 15 000 euron pankkitakaus, joka on vaadittu sopimuksessa vuokratavaksi. Tällä on 3.10.2022 kuitattu saatavia.

Velat ovat menneet 25.11.2022 normaaliprosessin mukaisesti muistutus- ja perintäprosessiin kun maksusuunnitelmaa ei ole noudatettu.

Pääoma viivästyskorkojen ja perintäkulojen kanssa on 12.4.2023 yhteensä 216 747,10 euroa.

Rovaniemen Palloseura ry:n liikuntapaikkavuokrien velat

Rops ry:llä on jäänyt liikuntapaikkojen vuokria maksamatta 2019-2021 vuosina. Sivistyslautakunta on hyväksynyt Rops ry:n kanssa tehdyn maksusuunnitelman 28.10.2021 § 146. Rops ry on lyhentänyt maksusuunnitelman mukaisia velkoja. Maksusuunnitelman mukaisia velkoja vielä maksamatta 71 598,13 euroa (17.5.2023).

Uusia velkoja on kuitenkin syntynyt liikuntapaikkavuokrista ajalla 2.11.2021 - 24.11.2022 yhteensä 57 121,36 euroa viivästyskorkojen ja perintäkulojen kanssa.

Velat ovat yksityisoikeudellisia vuokratavkoja. Laskut ovat maksamattomina siirtyneet Kuntaperintään perintätoimia varten, ja ensimmäinen maksumuistutus on lähtenyt 13.10.2022.

Rops ry on maksanut liikuntapaikkavuokrat joulukuusta 2022 lähtien laskujen mukaisesti.

Perinnän keskeyttäminen maksujärjestelyiden ajaksi

Kaupunginhallitus 24.4.2023 § 125 päätti keskeyttää Rovaniemen Palloseura ry:n ja Blue Idea Oy:n saatavien perinnän maksujärjestelyiden käsittelyn ajaksi. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että maksujärjestelyt ja niitä koskevat sopimukset tulee olla molempien osapuolten toimivaltaisten elimien hyväksymiä ja allekirjoittamia 30.6.2023 mennessä. Mikäli tämä ei toteudu määräaikaan mennessä tai neuvottelut Rops ry:n kanssa päättyvät tuloksettomina, kaupunki siirtää velat takaisin perintään.

Nykytilanne

Rovaniemen Palloseura ry (Rops ry) on tehnyt 30.3.2023 kaupungille esityksen velkojen suorittamisesta kaupungille. Esityksessä Rops ry esittää velkojen lyhennykset seuraavasti:

- Lyhennykset 4/2023 – 12/2023 9 erää, 2.087,50 e, yhteensä 18.787,50 e
 - Lyhennykset 1/2024 – 6/2029 66 erää, 4.239,48 e, yhteensä 279.805,73 e
- Lisäksi Rops ry esittää, että viivästyskorkoja ja perintäkuluja ei perittäisi.

Rops ry esittää myös edelleen näkemyseroa keskuskeskustämisen katsomoon vuokranmääräytymisessä. Tämä asia on käsitelty kaupunginhallituksessa 21.8.2017 § 407. Vuokra on määräytynyt vastaavalla tavalla kuin Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy ja Rovaniemen Kaupunkikiinteistöt Oy veloittavat kaupunkia esim. monitoimitaloista.

Rops ry:llä on velkoja kaupungille muodostunut maksamattomista liikuntapaikkavuoroista, jotka ovat siirtyneet käräjäoikeuteen ulosottopäätöstä varten 24.1.2023. Em. saatavat kuuluvat hyvinvointilautakunnan toimialaan. Saatavia on yhteensä 124 348,13 € ml. edellisen maksusuunnitelman jäljellä oleva pääoma, viivästyskorkoja 3007,36 € ja perintäkuluja 1 364 € eli yhteensä 128 719,49 €.

Blue Idea Oy:n keskusentän katsomorakennuksen vuokravelkojen osalta on 4.4.2023 tullut käräjäoikeudesta ulosottotuomio. Näistä veloista Rops ry vastaa sopimuksen mukaan kuten omistaan. Nämä saatavat kuuluvat elinvoimalautakunnan toimialaan. Saatavia on 170 415,69 €, viivästyskorkoja 45 631,41 € ja perintäkuluja 700 € eli yhteensä 216 747,10 €.

Maksusopimusluonnoksessa velkapääoma on 17.5.2023 päivällä yhteensä 345 466,59 € sisältäen viivästyskorot ja perintäkulut. Rops ry:n esittämällä lyhennyssummilla maksueriä kertyy 86 ja maksuohjelma kestää vuoden 2030 heinäkuuhun saakka. Maksuohjelma maksusopimuksen liitteenä. Nyt tehtävä maksusopimus korvaa sivistyslautakunnan 28.10.2021 § 146 tekemän maksuohjelman, jota Rops ry on noudattanut. Rops ry on noudattanut edellä mainittua maksuohjelmaa, eikä sen saldoon jatkossakaan lasketa korkoja tai perintäkuluja.

Hallintolain (434/2003) 6 §:n mukaisesti viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti ja käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Rovaniemen kaupunki perii viivästyskorot ja perintäkulut kaikilta, joiden saatavat ovat menneet Kuntaperinnän perittäviksi. Tämän vuoksi maksusopimuksessa on huomioitu saatavat täysimääräisinä.

Hallintosäännön 31 §:n 6 momentin mukaisesti lautakunta hyväksyy toimialaansa liittyvät sopimukset, valvoo niiden noudattamista ja määrää sopimusten vastuuhenkilöt toimialallaan.

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta hyväksyy Blue Idea Oy:n saatavien osalta maksusopimuksen ja valtuuttaa toimialajohtajan allekirjoittamaan sen. Sopimus allekirjoitettava 30.6.2023 mennessä.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa talouspäällikkö Hannu Pessaa.

Elinvoimalautakunta hyväksyy Blue Idea Oy:n saatavien osalta maksusopimuksen ja valtuuttaa vs. toimialajohtajan allekirjoittamaan sen. Sopimus allekirjoitettava 30.6.2023 mennessä.

Elinvoimalautakunta, 27.09.2023, § 81

Valmistelija / lisätiedot:
Hanna Haurinen
hanna.haurinen@rovaniemi.fi
vs. kaupunginlakimies

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan päätökseen / RoPS Ry
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

2 Oikaisuvaatimus_elinvoimalautakunnan_päätökseen__RoPS_Ry_Julkinen.pdf

Rovaniemen Palloseura ry (myöhemmin RoPS ry) on tehnyt oikaisuvaatimuksen Rovaniemen elinvoimalautakunnan kokouksen 30.5.2023 päätöksestä § 55, joka koskee Rovaniemen kaupungin saatavia RoPS ry:ltä Blue Idea Oy:ltä. RoPS ry vaatii päätöksen kumoamista ja asian palauttamista uuteen käsittelyyn, sillä elinvoimalautakunnan päätöksenteko on RoPS ry:n mukaan perustunut virheellisiin ja vajavaisiin tietoihin ja päätös on sekä lain- että tarkoituksenmukaisuusperusteiden vastainen.

RoPS ry on katsonut, että sen vuokraamien keskuscentän katsomorakennuksessa olevien tilojen vuokralaskutus on virheellinen ja vedonnut vaatimuksensa tueksi Blue Idea Oy:n 22.9.2017 tekemään oikaisuvaatimukseen ja sen perusteisiin. RoPS ry katsoo, ettei Rovaniemen kaupunki ole aiemmissa ratkaisuisaan ottanut kantaa Blue Idea Oy:n eikä RoPS Ry:n esittämiin perusteluihin asiassa.

Rovaniemen kaupunginhallitus on 21.8.2017 § 407 käsitellyt Blue Idea Oy:n Keskuscentän ns. RoPS-tiloja koskevan vuokraoikaisuopyynnön ja 25.6.2018 § 284 ratkaisusta tehdyn oikaisuvaatimuksen. RoPS ry:n nyt esittämät väitteet ovat olleet jo tuolloin esillä kuin myös liitteenä vedottu asiantuntijalausunto. Kaupunginhallitus on vuokraoikaisuopyyntöä käsitellessään hankkinut myös ulkopuolisen asiantuntijaselvityksen. Ratkaisussa vuokran on katsottu olevan markkinahintainen ja ratkaisusta on lainvoimainen. Päätöksen lainvoimaisuus tarkoittaa sitä, että siihen ei enää voi hakea muutosta valittamalla. Päätöksen lainvoimaisuudella turvataan sillä järjestettyjen oikeussuhteiden pysyvyyttä.

Koska vuokran määrä ja RoPS ry:n nyt vetoamat seikat on kaupunginhallituksessa käsitelty asiasta on lainvoimainen ratkaisu, ei elinvoimalautakunta tutki oikaisuvaatimusta näiltä osin.

Elinvoimalautakunnan nyt kyseessä oleva oikaisuvaatimus koskee maksusuunnitelmaa 6/2023. Maksusuunnitelman pohjaksi on otettu kaupunginhallituksen päätösten 21.8.2017 § 407 ja 25.6.2018 § 284 mukainen lainvoimainen vuokran määrä vuosilta 2019-2022 sekä perintä- ja viivästyskulut ajalta 2019-2023.

RoPS ry on oikaisuvaatimuksessaan tuonut esille, että maksusopimusesitys loukkaa muita velkojia siltä osin, kun siinä vaaditaan RoPS ry:n lyhentävän sen mahdollisesti saamalla vahingonkorvauksilla ensisijaisesti Rovaniemen kaupungin velkoja. Koska RoPS ry on aiemmin hoitanut kaupungin saatavia sen suurimman velkapääoman osalta vain viimesijaisesti, on kaupungille tärkeää, että maksusopimuksessa turvataan sen saatavien maksu muiden velkojien saatavien ohella. Jotta sopimusehtoa ei voida tulkita muita velkojia syrjiväksi, joten sitä on aihetta muuttaa muotoon "Jos Rovaniemen Palloseura Ry saa vahingonkorvauksia, tulee sen maksaa velkojaan velkojille yhtäläisesti näiden saataviensa suuruuden mukaisessa suhteessa."

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää, että maksusopimuksen lause "Jos Rovaniemen Palloseura Ry saa vahingonkorvauksia, näillä lyhennetään täysimääräisesti Rovaniemen kaupungin saatavia" muutetaan esittelytekstissä ilmenevin perustein muotoon "Jos Rovaniemen Palloseura Ry saa vahingonkorvauksia, tulee sen maksaa velkojille yhtäläisesti näiden saataviensa suuruuden mukaisessa suhteessa."

Muilta osin elinvoimalautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen.

Päätös

Vaikuttamistoimielinten jäsenet Pertti Ollonen, Timo Eskelinen ja Jimi Pallari poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 15.31. Peruste: Kh 31.1.2022 § 39 vanhusneuvoston toimintasääntö, Kh 31.1.2022 § 40 vammaisneuvoston toimintasääntö ja Kh 31.1.2022 § 41 nuorisovaltuuston toimintasääntö.

Lautakunnalle asiaa esitteli, konsernitalouspäällikkö Janne Sandgren ja talouspäällikkö Hannu Pessa ja lakimies Hanna Haurinen liittyi kokoukseen. Sandgren ja Haurinen olivat kokouksensa asian esittelyn ajan klo 15.33 - 16.02.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittelijän esityksen mukaisesti.

Päätöksenteon jälkeen pidettiin kokoustauko klo 16.04 – 16.13 Tauon jälkeen puheenjohtaja piti nimenhuudon ja totesi läsnäolijat. Vanhusneuvoston edustaja Timo Eskelinen ja kaupunginhallituksen edustaja Päivi Alanne-Kunnari olivat poistuneet kokouksesta tauon aikana.

Tiedoksi

talouspäälliköt Pessa & Haurinen, konsernitalouspäällikkö Sandgren, Rops ry / Matti Poikajärvi



Elinvoimalautakunta, § 45,25.04.2023
Kaupunginhallitus, § 159,08.05.2023
Elinvoimalautakunta, § 82, 27.09.2023

§ 82

Rovaseudun työllisyysalueen perustaminen

ROIDno-2023-1132

Elinvoimalautakunta, 25.04.2023, § 45

Valmistelijat / lisätiedot:
Sanna Mäensivu
sanna.maensivu@rovaniemi.fi
palvelualuepäällikkö

Liitteet

1 Ranuan Kunnanhallituksen kokouksen 27.3.2023 § 64 pöytäkirjanote

Taustaa

Julkisten työllisyys- ja yrityspalveluiden järjestämismääräytyminen siirtyy vuoden 2025 alusta valtiolta kuntien muodostamille työvoima-alueille. Kunta voi järjestää kunnan vastuulle kuuluvat työvoimapalvelut itse, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue) yhden tai useamman kunnan kanssa niin, että työvoiman määrä on vähintään 20 000. Työllisyysalueen tulee muodostaa alueellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Valtioneuvosto päättää työllisyysalueen muodostamisesta tai kunnan kuulumisesta työllisyysalueeseen jos kunta, jonka työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, jää ilman poikkeuslupaa työllisyysalueen ulkopuolelle. Poikkeuslupia mahdollista hakea tietyin edellytyksin.

Rovaniemen kaupunginhallitus on linjannut kokouksessaan 31.10.2022 §378, että Rovaniemen kaupunki sitoutuu valmistelemaan TE-palveluiden siirtoa siitä lähtökohdasta, että se järjestää palvelut itsenäisesti oman kuntansa alueella ja että Rovaniemen kaupunki voi tarjota sopimuksellisesti keskitettyjä palveluja tarvittaessa muille työllisyysalueille Lapissa. Lopullinen päätös järjestämismääräytykseen osalta tehdään vuoden 2023 syksyllä ja toimitetaan työ- ja elinkeinoministeriöön.

Ranuan kunnanhallitus on kokouksessaan 27.3.2023 §64 päättänyt esittää Rovaniemen kaupungille, että Rovaniemen kaupunki ja Ranuan kunta lähtevät valmistelemaan TE24 yhteistä työllisyysaluetta. Päätöksen perusteluina on muun muassa Rovaniemen kanssa yhteinen hyvinvointialueen palvelutuotantoalue, saman koulutuskuntayhtymän jäsenyys sekä aiempi yhteistyöhistoria kuntien välillä. Lisäksi kunnilla on maantieteellinen yhtenäisyys sekä luontaista työssäkäyntiä niiden välillä.

Työllisyysalueen perustaminen

Useamman kunnan muodostamalla työllisyysalueella järjestämismääräytyminen voidaan toteuttaa joko vastuukuntamallilla tai perustettavalla kuntayhtymämallilla.

Järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa palveluiden ja muiden toimenpiteiden:

1. Yhdenvertaisesta saatavuudesta
2. Tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä
3. Tuottamistavasta
4. Tuottamisen valvonnasta
5. Viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä

Kuntien on toimitettava päätös yhteistoiminta-alueesta sekä suunnitelma työvoimapalveluiden järjestämisestä lokakuun 2023 loppuun mennessä työ- ja elinkeinoministeriölle. Yhteisen suunnitelman tulee sisältää:

- taloudelliset ja henkilöstöressurit ja niiden kohdentaminen
- palveluiden tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut
- toimipisteiden määrä ja sijoittuminen
- yhteistyötahot ja muodot
- työperäisen maahanmuuton ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen
- varautuminen rakennemuutostilanteisiin

Käytännössä kuntien yhteistoimintasopimusten valmistelun tulee edetä kevään aikana. Kuntatyönantajien (KT) ohjeen mukaisesti jo neuvotteluiden käyminen muiden kuntien kanssa yhteistoiminta-alueen muodostamiseksi edellyttää yhteistoimintamenettelyjen käynnistämistä työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain mukaisesti (KYtL 4 §).

Tästä johtuen mahdolliset neuvottelut ja yhteisuunnittelu Ranuan kanssa tulee käynnistää välittömästi. Yhteisessä valmistelussa voidaan resurssien vähäisyyden vuoksi hyödyntää ostettua asiantuntijapalvelua, jonka kunnat yhteisesti rahoittavat suhteessa asukaslukuun. Valmistelun lähtökohtana on, että Rovaniemen kaupunki toimisi yhteistoiminnan vastuukuntana, yhteistä valmistelua lähdetäisiin tekemään yhteisen toimielimen mallilla ja että palvelutuotannon rahoitusperiaatteista päästään yhteisymmärrykseen. Järjestämisvastuussa olevana tahona Rovaniemen kaupunki edellyttää, että palvelutuotantoon saadaan riittävä rahoitus yhteistoiminta-alueella. Valmistelussa selvitetään sitä vaihtoehtoa, voisiko Rovaniemen kaupungin elinvoimalautakunta toimia yhteisenä toimielimenä. Tällöin työllisyys- ja yrityspalveluiden päätöksentekoa ei eriytettäisi eri toimielinten alle. Rovaniemen kaupunki myös edellyttää, että Ranuan kunta on valmis panostamaan työllisyyden hoitoon myös omia, kunnan yleiseen toimialaan liittyviä panostuksia ja palveluita lakisääteisten, siirtyvien palveluiden lisäksi.

Järjestäjälle siirtyvä kokonaisuus

Rovaniemen kaupungille on arvion mukaan siirtymässä noin 53,5 henkilötyövuoden verran valtionhallinnon henkilöstöresurssia, Ranualle noin 3,2 henkilötyövuoden verran. Yhteensä henkilöresurssia yhteistoiminta-alueelle siirtyisi reilut 56 henkilötyövuotta. Ranuan kunnan työvoiman määrä on noin 1400 ja Rovaniemen noin 30 460. Yhteensä työvoiman määrä mahdollisella yhteistoiminta-alueella olisi noin 31 860. Arvioiden mukaan Rovaniemen kaupungille tulisi noin 7,6M€ valtionosuuden lisäys siirtyvien palveluiden kustannuksiin ja Ranualle noin 352 000€ valtionosuuden lisäys. Rovaniemellä laskennallinen nettovaikutus on noin 1%-yksikön verran plussalla

ja Ranuan nettovaikutus on noin 0%. Kummallakaan kunnalla ei siis alustavan arvion mukaan ole tulossa negatiivista nettovaikutusta siirtyvien palveluiden ja valtionosuuslisäyksen suhteessa. Vaikka valtionosuuksia ei ole korvamerkitty työllisyys- ja yrityspalveluiden rahoitukseen, voidaan suunnitteluvaiheessa tätä rahoitusta pitää suuntaa-antavana lakisääteisten palveluiden rahoittamiseksi. Näin ollen suunnittelun lähtökohtana voidaan pitää sitä, että yhteistoiminta-alueen järjestämien lakisääteisten palveluiden rahoituskokonaisuus olisi lähes 8M€ Ranuan kunnan ja Rovaniemen kaupungin muodostamalla yhteistoiminta-alueella.

Työnhakija-asiakkaiden osalta Rovaniemen osuus olisi noin 7100 työnhakija-asiakasta ja Ranuan osuus noin 368 työnhakija-asiakasta. Rovaniemellä käynnistyy keskimäärin kuukaudessa noin 638 alkanutta työttömyysjaksoa, Ranualla alkaa keskimäärin noin 34 uutta työttömyysjaksoa kuukausittain. Laajan työttömyyden piiriin (työttömät+työvoimapalveluissa olevat) kuuluu Rovaniemellä noin 5180 työnhakijaa ja Ranualla noin 251. Yhteensä laajan työttömyyden piirissä olevia olisi työvoima-alueella noin 5 430. Alle 25 työttömiä on Rovaniemellä keskimäärin 625 kuukaudessa, Ranualla noin 23. Yhteensä nuorisotyöttömiä olisi yhteistoiminta-alueella noin 648. Yli 50 vuotiaita työttömiä on Rovaniemellä keskimäärin 1470 ja Ranualla 132, yhteensä noin 1600. Ulkomaalaisia työnhakijoita on Rovaniemellä 418 ja Ranualla alle 5.

Perustelut päätösesitykselle

Rovaniemen kaupunki ja Ranuan kunta muodostavat yhteisen seutukunnan, joten yhteisen työllisyysalueen perustaminen on perusteltua. Tällä hetkellä Rovaniemen kaupungilla on myös järjestämisvastuu Ranuan kunnan ympäristöterveydenhuollon sekä ympäristönsuojelun palveluista. Lisäksi kunnilla on yhteistyötä jätehuollon ja lajitteluneuvonnan palveluissa. Ranuan ja Rovaniemen siirtyvien valtionosuuksien osalta kuntien tilanne on hyvin samankaltainen eikä muutos näytä olevan kunnille siirtyvien palveluiden ja valtionosuuslisäyksen suhteen negatiivinen. Yhteisen työssäkäyntialueen rajana voidaan pitää 80 kilometrin toiminta-alueita joka täyttyy Rovaniemen ja Ranuan välillä pääsääntöisesti. Molemmat kunnat ovat myös Rovaniemen koulutus kuntayhtymän jäsenkuntia, jolloin ammatillisen koulutuksen palvelutuotanto on yhteistä. Lapin hyvinvointialue on jaettu palvelutuotantoalueisiin ja Rovaniemi ja Ranua kuuluvat molemmat Kaakkois-Lapin palvelualueeseen. Yhteinen palvelutuotantoalue helpottaa yhteistyön suunnittelua työttömien tarvitsemien sosiaali- ja terveystyöpalveluiden sekä työllisyysalueen järjestämien työllisyyspalveluiden välillä. Lisäksi Rovaniemen kaupunki ja Ranuan kunta muodostavat maantieteellisesti yhtenäisen alueen ja kuntien välillä on luontaista työssäkäyntiä.

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että TE-uudistuksen valmistelua jatketaan Rovaniemen kaupungin ja Ranuan kunnan yhteisellä



suunnittelulla ja valmistautumisella yhteisen työllisyysalueen perustamiseen vastuukuntamallilla niin, että Rovaniemen kaupunki toimii vastuukuntana. Neuvotteluiden lähtökohtana on esittelyteksissä kuvatut periaatteet.

Varsinainen päätös yhteistoiminta-alueen muodostamisesta sopimuksineen viedään kaupunginvaltuuston päätettäväksi syksyllä 2023.

Lisäksi elinvoimalautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksen jälkeen.

Päätös

Lautakuntalle asian esitteli palvelualuepäällikkö Sanna Mäensivu. Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittelijän esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 08.05.2023, § 159

Valmistelijat / lisätiedot:

Sanna Mäensivu

sanna.maensivu@rovaniemi.fi

palvelualuepäällikkö

Taustaa

Julkisten työllisyys- ja yrityspalveluiden järjestämisvastuu siirtyy vuoden 2025 alusta valtiolta kuntien muodostamille työvoima-alueille. Kunta voi järjestää kunnan vastuulle kuuluvat työvoimapalvelut itse, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue) yhden tai useamman kunnan kanssa niin, että työvoiman määrä on vähintään 20 000. Työllisyysalueen tulee muodostaa alueellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Valtioneuvosto päättää työllisyysalueen muodostamisesta tai kunnan kuulumisesta työllisyysalueeseen jos kunta, jonka työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, jää ilman poikkeuslupaa työllisyysalueen ulkopuolelle. Poikkeuslupia mahdollista hakea tietyin edellytyksin.

Rovaniemen kaupunginhallitus on linjannut kokouksessaan 31.10.2022 §378, että Rovaniemen kaupunki sitoutuu valmistelemaan TE-palveluiden siirtoa siitä lähtökohdasta, että se järjestää palvelut itsenäisesti oman kuntansa alueella ja että Rovaniemen kaupunki voi tarjota sopimuksellisesti keskitettyjä palveluja tarvittaessa muille työllisyysalueille Lapissa. Lopullinen päätös järjestämisvastuun osalta tehdään vuoden 2023 syksyllä ja toimitetaan työ- ja elinkeinoministeriöön.

Ranuan kunnanhallitus on kokouksessaan 27.3.2023 §64 päättänyt esittää Rovaniemen kaupungille, että Rovaniemen kaupunki ja Ranuan kunta lähtevät valmistelemaan TE24 yhteistä työllisyysaluetta. Päätöksen perusteluina on muun muassa Rovaniemen kanssa yhteinen hyvinvointialueen palvelutuotantoalue, saman koulutuskuntayhtymän jäsenyys sekä aiempi yhteistyöhistoria kuntien välillä. Lisäksi kunnilla on maantieteellinen yhtenäisyys sekä luontaista työssäkäyntiä niiden välillä.

Työllisyysalueen perustaminen

Useamman kunnan muodostamalla työllisyysalueella järjestämisvastuu voidaan toteuttaa joko vastuukuntamallilla tai perustettavalla kuntayhtymämallilla.

Järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa palveluiden ja muiden toimenpiteiden:

1. Yhdenvertaisesta saatavuudesta
2. Tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä
3. Tuottamistavasta
4. Tuottamisen valvonnasta
5. Viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä

Kuntien on toimitettava päätös yhteistoiminta-alueesta sekä suunnitelma työvoimapalveluiden järjestämisestä lokakuun 2023 loppuun mennessä työ- ja elinkeinoministeriölle. Yhteisen suunnitelman tulee sisältää:

- taloudelliset ja henkilöstöresurssit ja niiden kohdentaminen
- palveluiden tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut
- toimipisteiden määrä ja sijoittuminen
- yhteistyötahot ja muodot
- työperäisen maahanmuuton ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen
- varautuminen rakennemuutostilanteisiin

Käytännössä kuntien yhteistoimintasopimusten valmistelun tulee edetä kevään aikana. Kuntatyönantajien (KT) ohjeen mukaisesti jo neuvotteluiden käyminen muiden kuntien kanssa yhteistoiminta-alueen muodostamiseksi edellyttää yhteistoimintamenettelyjen käynnistämistä työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain mukaisesti (KYtL 4 §).

Tästä johtuen mahdolliset neuvottelut ja yhteisuunnittelu Ranuan kanssa tulee käynnistää välittömästi. Yhteisessä valmistelussa voidaan resurssien vähäisyyden vuoksi hyödyntää ostettua asiantuntijapalvelua, jonka kunnat yhteisesti rahoittavat suhteessa asukasluvuun. Valmistelun lähtökohtana on, että Rovaniemen kaupunki toimisi yhteistoiminnan vastuukuntana, yhteistä valmistelua lähdetäisiin tekemään yhteisen toimielimen mallilla ja että palvelutuotannon rahoitusperiaatteista päästään yhteisymmärrykseen. Järjestämisvastuussa olevana tahona Rovaniemen kaupunki edellyttää, että palvelutuotantoon saadaan riittävä rahoitus yhteistoiminta-alueella. Valmistelussa selvitetään sitä vaihtoehtoa, voisiko Rovaniemen kaupungin elinvoimalautakunta toimia yhteisenä toimielimenä. Tällöin työllisyys- ja yrityspalveluiden päätöksentekoa ei eriytettäisi eri toimielinten alle. Rovaniemen kaupunki myös edellyttää, että Ranuan kunta on valmis panostamaan työllisyyden hoitoon myös omia, kunnan yleiseen toimialaan liittyviä panostuksia ja palveluita lakisääteisten, siirtyvien palveluiden lisäksi.

Järjestäjälle siirtyvä kokonaisuus

Rovaniemen kaupungille on arvion mukaan siirtymässä noin 53,5 henkilötyövuoden verran valtionhallinnon henkilöstöresurssia, Ranualla noin 3,2 henkilötyövuoden verran. Yhteensä henkilöresurssia yhteistoiminta-alueelle siirtyisi reilut 56 henkilötyövuotta. Ranuan kunnan työvoiman määrä on noin 1400 ja Rovaniemen noin 30 460. Yhteensä työvoiman määrä mahdollisella yhteistoiminta-alueella olisi noin 31

860. Arvioiden mukaan Rovaniemen kaupungille tulisi noin 7,6M€ valtionosuuden lisäys siirtyvien palveluiden kustannuksiin ja Ranualla noin 352 000€ valtionosuuden lisäys. Rovaniemellä laskennallinen nettovaikutus on noin 1%-yksikön verran plussalla ja Ranuan nettovaikutus on noin 0%. Kummallakaan kunnalla ei siis alustavan arvion mukaan ole tulossa negatiivista nettovaikutusta siirtyvien palveluiden ja valtionosuuslisäyksen suhteessa. Vaikka valtionosuuksia ei ole korvamerkitty työllisyys- ja yrityspalveluiden rahoitukseen, voidaan suunnitteluvaiheessa tätä rahoitusta pitää suuntaa-antavana lakisääteisten palveluiden rahoittamiseksi. Näin ollen suunnittelun lähtökohtana voidaan pitää sitä, että yhteistoiminta-alueen järjestämien lakisääteisten palveluiden rahoituskokonaisuus olisi lähes 8M€ Ranuan kunnan ja Rovaniemen kaupungin muodostamalla yhteistoiminta-alueella.

Työnhakija-asiakkaiden osalta Rovaniemen osuus olisi noin 7100 työnhakija-asiakasta ja Ranuan osuus noin 368 työnhakija-asiakasta. Rovaniemellä käynnistyy keskimäärin kuukaudessa noin 638 alkanutta työttömyysjaksoa, Ranualla alkaa keskimäärin noin 34 uutta työttömyysjaksoa kuukausittain. Laajan työttömyyden piiriin (työttömät+työvoimapalveluissa olevat) kuuluu Rovaniemellä noin 5180 työnhakijaa ja Ranualla noin 251. Yhteensä laajan työttömyyden piirissä olevia olisi työvoima-alueella noin 5 430. Alle 25 työttömiä on Rovaniemellä keskimäärin 625 kuukaudessa, Ranualla noin 23. Yhteensä nuorisotyöttömiä olisi yhteistoiminta-alueella noin 648. Yli 50 vuotiaita työttömiä on Rovaniemellä keskimäärin 1470 ja Ranualla 132, yhteensä noin 1600. Ulkomaalaisia työnhakijoita on Rovaniemellä 418 ja Ranualla alle 5.

Perustelut päätösesitykselle

Rovaniemen kaupunki ja Ranuan kunta muodostavat yhteisen seutukunnan, joten yhteisen työllisyysalueen perustaminen on perusteltua. Tällä hetkellä Rovaniemen kaupungilla on myös järjestämistä Ranuan kunnan ympäristöterveydenhuollon sekä ympäristönsuojelun palveluista. Lisäksi kunnilla on yhteistyötä jätehuollon ja lajitteluneuvonnan palveluissa. Ranuan ja Rovaniemen siirtyvien valtionosuuksien osalta kuntien tilanne on hyvin samankaltainen eikä muutos näytä olevan kunnille siirtyvien palveluiden ja valtionosuuslisäyksen suhteen negatiivinen. Yhteisen työssäkäyntialueen rajana voidaan pitää 80 kilometrin toiminta-alueutta joka täyttyy Rovaniemen ja Ranuan välillä pääsääntöisesti. Molemmat kunnat ovat myös Rovaniemen koulutuskuntayhtymän jäsenkuntia, jolloin ammatillisen koulutuksen palvelutuotanto on yhteistä. Lapin hyvinvointialue on jaettu palvelutuotantoalueisiin ja Rovaniemi ja Ranua kuuluvat molemmat Kaakkois-Lapin palvelualueeseen. Yhteinen palvelutuotantoalue helpottaa yhteistyön suunnittelua työttömien tarvitsemien sosiaali- ja terveystyöpalveluiden sekä työllisyysalueen järjestämien työllisyyspalveluiden välillä. Lisäksi Rovaniemen kaupunki ja Ranuan kunta muodostavat maantieteellisesti yhtenäisen alueen ja kuntien välillä on luontaista työssäkäyntiä.

Elinvoimalautakunnan käsittely

Elinvoimalautakunta on käsitellyt asiaa kokouksessaan 25.4.2023 §45 ja päätti esittää kaupunginhallitukselle, että TE-uudistuksen valmistelua jatketaan Rovaniemen kaupungin ja Ranuan kunnan yhteisellä suunnittelulla ja valmistautumisella yhteisen työllisyysalueen perustamiseen vastuukuntamallilla niin, että Rovaniemen kaupunki toimii vastuukuntana. Neuvotteluiden lähtökohtana on esittelyteksissä kuvatut periaatteet.

Varsinainen päätös yhteistoiminta-alueen muodostamisesta sopimuksineen viedään kaupunginvaltuuston päätettäväksi syksyllä 2023.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Määttä, henkilöstö- ja hallintojohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että valmistelua jatketaan Rovaniemen kaupungin ja Ranuan kunnan valmistautumisella yhteisen työllisyysalueen perustamiseen vastuukuntamallilla, niin että Rovaniemen kaupunki toimii työllisyysalueen vastuukuntana. Tämä päätös korvaa kaupunginhallituksen aiemman (31.10.2022 §378) päätöksen. Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että tässä vaiheessa järjestämismääräysten valmistelua ei lähdetä tekemään laajemmalla alueella/muiden kuntien kanssa. Ranuan ja Rovaniemen yhteisen työllisyysalueen perustamisen valmistelulle on päätöksessä esitetyt erityisperusteet.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan sijaisen esityksen mukaisesti.

Henri Ramberg poistui kokouksesta kello 16.10.

Mikkel Näkkäläjärvi siirtyi etäyhteyteen kello 16.20.

Elinvoimalautakunta, 27.09.2023, § 82

Valmistelija / lisätiedot:

Sanna Mäensivu, Katja Mäntylä, Jenni Saukkoriipi, Erika Kauvosaari, Hannu Pessa
sanna.maensivu@rovaniemi.fi, katja.mantyla@rovaniemi.fi, jenni.saukkoriipi@rovaniemi.fi, erika.kauvosaari@rovaniemi.fi, hannu.pessa@rovaniemi.fi
palvelualuepäällikkö, vs. hallintopäällikkö, hallintolakimies, talousarviopäällikkö, talouspäällikkö

Liitteet

- 1 Yhteistoimintasopimus TE.pdf
- 2 Rovaseudun työllisyysalueen järjestämissuunnitelman luonnos.pdf

TE-palveluiden järjestämismääräykset siirtyvät kunnille 1.1.2025. Rovaniemen kaupunginhallitus 8.5.2023 (§ 159) ja Ranuan kunnanhallitus 27.3.2023 (§ 64) ovat päättäneet Rovaniemen kaupungin ja Ranuan kunnan yhteisen työllisyysalueen valmistelusta, jossa Rovaniemi toimii vastuukuntana.

Valmistelutyötä on tehty vastuukuntamallin pohjalta, jossa Rovaniemen kaupungin elinvoimalautakunta toimisi päättävänä toimielimenä. Valmistelutyön edellytyksenä on ollut, että palvelutuotantoon saadaan riittävä rahoitus yhteistoiminta-alueella ja että kunnat laativat yhteistoimintasopimuksen.

Työ- ja elinkeinoministeriölle tulee toimittaa viimeistään 31.10.2023 mennessä: 1) Sopimus yhteisestä toimielimestä/yhteistoiminnasta sekä 2) Suunnitelma työvoimapalveluiden järjestämiseksi (myöhempänä järjestämissuunnitelma).

Järjestämissuunnitelman rakenne ja sisältö on ohjeistettu työ- ja elinkeinoministeriön toimesta.

Työllisyysalueet voivat täsmentää ja kehittää järjestämissuunnitelmaansa lokakuun 2023 jälkeen alueen tarpeiden mukaan. Kuntien yhteinen valmistelutyö on aloitettu keväällä 2023.

Rovaseudun työllisyysalueen yhteistoiminnan keskeiset periaatteet

Rovaniemen kaupungin ja Ranuan kunnan yhteistä työllisyysaluetta nimitetään Rovaseudun työllisyysalueeksi. Rovaniemen kaupunki toimii kuntalain 8 §:n tarkoittamana vastuukuntana ja vastaa työllisyysalueella työvoimapalvelujen järjestämisestä (380/2023). Laissa tarkoitettuina julkisina työvoimapalveluina järjestetään 1) työnvälityspalveluja; 2) tieto-, neuvonta- ja ohjauspalveluja; 3) valmennusta; 4) työvoimakoulutusta; 5) muutosturvakoulutusta. Julkisiin työvoimapalveluihin kuuluvat myös henkilöasiakkaan palveluprosessiin liittyvät asiantuntija-arvioinnit, edellä mainitun lain mukaiset kokeilut, työttömyysetuudella tuettu työnhakijan omaehtoinen opiskelu sekä työnantajalle ja henkilöasiakkaalle myönnettävät tuet ja korvaukset. Julkisten työvoimapalveluiden järjestäminen perustuu elinkeinoelämän ja työmarkkinoiden tarpeisiin ja muutosten ennakointiin sekä asiakkaiden palvelutarpeeseen.

Työllisyysalueen päättävänä toimielimenä toimii Rovaniemen kaupungin elinvoimalautakunta. Rovaniemen kaupungin elinvoimalautakunnan jäsenten lisäksi Ranuan kunta nimeää lautakuntaan yhden jäsenen ja hänelle varajäsenen. Ranuan kunnan valitsema jäsen voi osallistua lautakunnan kokoukseen ja päätöksentekoon vain yhteistoimintasopimuksen kohteena olevien asioiden osalta. Muilta osin lautakunnan toiminnassa noudatetaan vastuukunnan hallintosäännön määräyksiä. Mikäli Rovaniemen kaupungin hallintosääntöä muutetaan olennaisesti laaditun yhteistoimintasopimuksen kohteena olevien viranomaistehtävien järjestämisen osalta, tulee Rovaniemen kaupungin kuulla Ranuan kuntaa ennen muutoksia. Yhteisen toimielimen toimikausi alkaisi 1.8.2024, jotta se voi osallistua vuoden 2025 talousarvion valmisteluun.

Elinvoimalautakunnan tehtävät yhteistoimintasopimuksen kohteena olevista tehtävistä on kuvattu yhteistoimintasopimuksessa.

1.1.2025 alkaen valtionhallinnosta siirtyvä henkilöstö ja omaisuus siirtyy vastuukunnalle työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun voimaannanolain (383/2023) mukaisesti. Kaikki lakisääteisiä työvoimapalveluja tuottava henkilöstö on vastuukunnan palveluksessa. Työllisyysalueen toiminta organisoidaan osaksi elinvoimapalvelujen toimialaa sekä olemassa olevia johtamisrakenteita.

Yhteistoiminta-alueen talous ja hallinto

Yhteistoimintasopimuksen mukaan sopijakunnat turvaavat lakisääteisten työllisyyspalveluiden riittävän rahoittamisen yhdenvertaisella tavalla kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaisesti. Rahoituksen mitoituksessa ja talousarvion laadinnassa otetaan huomioon myös vastuu- ja muiden kuntien taloudellinen tilanne sekä työllisyysalueen yhteinen tavoitteen asettelu. Yhteistoiminta-alueen taloutta varten vastuukunta perustaa erillisen tulosityksikön, joka vastaa yhteisesti tuotetuista työllisyyspalveluista. Työllisyysalueen nettokustannukset jaetaan samalla kriteerillä kuin siirtyvää tehtävää koskevat valtionosuudet määritellään. Eli kustannuksista 50 % kohdennetaan sopijakuntien 18-64 vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 %

sopijakuntien työttömien (laaja työttömyys) suhteellisten osuuksien perusteella. Samalla jakosuhteella kohdennetaan työllisyysalueen henkilöstön työaikaa kuntiin sekä hankittavia ostopalveluita sekä tukia ja korvauksia (mm. palkkatuki, starttiraha, muut korvaukset) kuitenkin huomioiden asiakkaiden tarpeet.

Tulosityksikön talousarvio laaditaan talousarviovuotta edeltävänä vuotena vastuukunnan talousarvioprosessin ja periaatteiden mukaisesti. Talousarvio lähetetään Ranualla lausunnoille ennen talousarvion hyväksymistä. Hallinnon kustannukset vyörytetään kirjanpidossa vastuukunnan prosessin mukaisesti. Hallinnon kustannuksia ovat mm palkanlaskenta, talous, ict, viestintä, lakipalvelut. Työttömyysturvamenoista vastaavat kunnan itse eivätkä ne siirry yhteisen työllisyysalueen budjettiin. Vastuukunta vastaa työvoimapalveluiden siirron valmistelusta, josta tehdään erillinen kustannusarvio. Kustannusarviosta pyydetään lausunto sopijakunnalta. Valmistelun nettokustannukset veloitetaan sopijakunnilta kustannustenjakomallin mukaisesti.

Työvoimapalveluiden järjestämisen periaatteet

Palvelutuotanto työllisyysalueella tapahtuu sekä omana tuotantona että ostettavina palveluina. Ostopalvelut kilpailutetaan avoimesti markkinoilla ja niissä säilyy monituottajamalli. Ostopalveluina hankitaan muun muassa yksilö- ja ryhmävalmennuksia, asiantuntija-arviointeja sekä työvoimakoulutuksia (ml kotoutumiskoulutukset).

Työllisyysalueella on kaksi palvelupistettä, molemmissa kunnissa omansa. Ranualla tuotetaan lähipalveluina työnhakija-asiakkaan palveluprosessiin kiinteästi kuuluvat tehtävät sekä joitakin työnantajapalveluihin kuuluvia tehtäviä. Lähipalveluna tuotettavat palvelut tarkentuvat valmistelun edetessä ja asiakastarpeiden tarkentuessa. Työllisyysalueella tullaan panostamaan erityisesti kasvokkaiseen lähipalveluun monikanavaisten palvelujen lisäksi. Palvelumallin keskiössä on ns. omavalmentaja-malli, jolla tarkoitetaan sitä, että asiakkaalle nimetään vastuutyöntekijä joka johtaa asiakkaan palveluprosessia. Työssä korostuu valmennuksellinen ja ohjauksellinen työote, vahva työmarkkinatuntemus sekä vaikuttava verkostoyhteistyö. Palvelumallin mahdollistamiseksi asiakassalkuissa pyritään maksimissaan 120 asiakkaan asiakassalkkuihin. Palvelumallissa korostuu tehostettu työnhaun alkuvaihe, jolla pyritään estämään työttömyyden pitkittymistä ja kunnan työttömyysturvan rahoitusvastuun alkamista. Toimialakohtaisilla tiimeillä varmistetaan alueen työmarkkinoiden tuntemus ja sujuva yhteydenpito yrityksiin. Monialaista palvelua tarvitsevien palvelukokonaisuus rakennetaan yhdessä Eduro-säätiön kanssa (hankkeistettu).

Uusimman tiedon mukaan valtionhallinnosta (TE-toimisto, ELY-keskus, KEHA-keskus) olisi siirtymässä Rovaseudun työllisyysalueelle liikkeenluovutuksella noin 61 henkilötyövuotta. Lisäksi Rovaniemen kaupungin työllisyyspalveluiden yhdeksästä (9) vakituisesta työntekijästä seitsemän (7) tekisi jatkossa työllisyysalueen viranomaistehtäviä. Rovaniemen kaupungin työllisyyspalveluiden yleisen toimialan tehtäviä jäisi hoitamaan 2 henkilötyövuotta. Näihin tehtäviin kuuluu muun muassa nuorten kesätyöt, kunnan yksiköihin työllistäminen ja kolmannen sektorin työllistämisen avustukset. Lisäksi paikalliset työllisyys Hankkeet jäävät kuntien omaksi toiminnaksi. Työllisyysalueen tarvittavan henkilöstön määräksi vuodelle 2025 on arvioitu noin 74 henkilötyövuotta, joka mahdollistaa omavalmentajamallin mukaisen

toiminnan. Työllisyysalueella 74 henkilötyövuotta resursoidaan asiakastyön lisäksi palveluiden ja prosessien kehittämiseen, yhteistyörakenteiden koordinointiin sekä asiakasviestintään.

Tarkempi palvelusuunnittelu käynnistyy syksyn 2023 aikana ja se hankitaan asiantuntijapalveluna. Tarkempi henkilöstö- ja taloussuunnittelu tehdään syksyn 2023 ja kevään 2024 aikana, kun tiedot valtiolta siirtyvästä henkilöstöstä, sopimuksista ja laskelmat valtionosuuksista tarkentuvat.

Ylialueellinen yhteistyö

Tällä hetkellä Lapissa valmistellaan neljän eri työllisyysalueen perustamista. Kahden valmisteilla olevan alueen osalta tullaan hakemaan poikkeuslupaa. Lapin Liiton TE4 koordinaatiohankkeen avulla syksyn aikana suunnitellaan, miltä osin Lapissa on tarpeen tuottaa palveluita työllisyysalueiden välillä, joko yhteistyöhön perustuen tai sopimuksellisesti. Rovaniemen kaupunki voi tarvittaessa tuottaa sopimuksellisesti palveluita muille työllisyysalueille, mikäli palveluiden hinnoittelusta päästään yhteisymmärrykseen. Tässä vaiheessa valmistelua näiden mahdollisten sopimuksellisten palveluiden tuottamisesta ei ole vielä tarkempaa tietoa.

Esityslistan liitteenä on Rovaseudun työllisyysalueen yhteistoimintasopimus sekä järjestämissuunnitelma.

Hallintosäännön mukaan elinvoimalautakunta järjestää työllisyyspalvelut, joten järjestämissuunnitelmasta päättää elinvoimalautakunta.

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää:

- 1) hyväksyä liitteenä olevan työllisyyspalveluiden järjestämissuunnitelman sekä
- 2) esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle Rovaseudun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen hyväksymistä.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa palvelualuepäällikkö Sanna Mäensivua, paikalla asiantuntijoina olivat hallintolakimies Jenni Saukkoriipi ja Rovaniemen kaupunki työllisyyden kuntakokeilusta palveluvastaava Päivi Kuusela. Saukkoriipi ja Kuusela olivat kokouksessa asian käsittelyn ajan klo 16.14 – 17.15.

Tämän asian käsittelyn aikana kokoukseen liittyi vanhusneuvoston edustaja Timo Eskelinen klo 16.17 ja kokouksesta poistui Terhi Heikkilä klo 16.19.

Kaupunginhallituksen edustaja Päivi Alanne-Kunnari liittyi kokoukseen klo 17.08.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittelijän esityksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.



Tiedoksi

Kaupunginhallitus, Ranuan kunta

§ 83

Elinvoimalautakunnan vuoden 2023 toinen osavuositarkastus ajalta 1.1.-31.8.2023

ROIDno-2023-2947

Valmistelija / lisätiedot:

Hannu Pessa

hannu.pessa@rovaniemi.fi

talouspäällikkö

Liitteet

1 LIITE 1, Elinvoimalautakunnan vuoden 2023 toinen osavuositarkastus ajalta 1.1.-31.8.2023

Kaupunginhallitus päätti vuoden 2023 talousarvion täytäntöönpano-ohjeista 19.12.2022 § 446. Täytäntöönpano-ohjeen mukaan vuoden kuluessa raportoidaan kaupunginvaltuustolle kaksi osavuositarkastusta, eli ajalta 1.1.-30.4.2023 ensimmäinen osavuositarkastus ja ajalta 1.1.-31.8.2023 toinen osavuositarkastus. Näiden lisäksi laaditaan tilinpäätöksen yhteydessä vuositarkastus.

Osavuositarkastuksessa esitetään talouden toteumaennuste ja keskeiset muutokset toiminnassa sekä tavoitteiden toteutuminen.

Elinvoimalautakunnan osalta toinen osavuositarkastus liitteenä. Elinvoimalautakunnan alaisen toiminnan toimintakatteen toteuma on 1-8/2023 62 %, kun tasaisella toteumalla se olisi 67 %.

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta merkitsee vuoden 2023 toisen osavuositarkastuksen tiedoksi.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa talouspäällikkö Hannu Pessaa.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittelijän esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Taluspäällikkö Pessa

§ 84

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän ylijäämän tuloutuksen käyttö

ROIDno-2023-2984

Valmistelija / lisätiedot:

Hannu Pessa

hannu.pessa@rovaniemi.fi

talouspäällikkö

Perusteet

Kaupunginhallitus on päättänyt 12.6.2023 § 217 käyttää Ounastähti kehittämiskuntayhtymältä saatavan ylijäämän elinkeinoelämän- ja yritystoiminnan yleisten edellytysten kehittämiseen koko kaupungin alueella perussopimuksen mukaisesti.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymä on Rovaniemen kaupungin, Kittilän kunnan ja Sodankylän kunnan perustama kuntayhtymä, joka omistaa Ounastuotanto Oy:n kautta mm. vesivoimaosuuksia. Kuntayhtymä on aloittanut toimintansa vuonna 2003.

Kuntayhtymän tehtävä on perussopimuksen mukaisesti edistää ja tukea jäsenkuntien alueilla elinkeino- ja yritystoiminnan yleisiä edellytyksiä sekä jäsenkuntien energiayhteistyötä. Näissä tarkoituksissa kuntayhtymä voi osallistua toimialue- ja kuntakohtaisten kehittämishankkeiden rahoitukseen sekä olla mukana muissakin sellaisissa kansallisissa ja kansainvälisissä kehittämishankkeissa, jotka edistävät toimialueen elinkeino- ja yritystoimintaa. Samoin kuntayhtymä voi myös harjoittaa jäsenkuntien yhteistä energialiiketoimintaa sekä toteuttaa muutakin energiayhteistyötä.

Kuntalain 55-62 §:n kuntayhtymiä koskevista säännöksistä ei voida johtaa periaatetta, että kuntayhtymän tulouttamat pääomat olisi omistajakunnassa käytettävä kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti.

Kuntalain 116 §:n mukaan kunnan tytäryhteisön ja kuntayhtymän on annettava kunnanhallitukselle kuntakonsernin taloudellisen aseman arvioimiseen ja sen toiminnan tuloksen laskemiseen tarvittavat tiedot.

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin vastuut ja veloitteet. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän tuloslaskelman laatimisesta määrää kirjaamaan osingot ja osuuspääomien korot toimintakatteen ulkopuolella olevaan rahoitustuotot erään, johon Ounastähden tuloutukset on kirjattu. Samalla tavalla kirjanpidossa käsittelee Ounastähden tuloutuksia mm. Kittilän kunta. Kuntayhtymän tulouttama ylijäämä on kirjanpidollisesti yleiskatteellista, eli ei ole kohdistettu tiettyyn palveluun. Vastaavalla tavalla käsitellään eri tytäryhtiöiden osingot, valtionosuudet ja verotulot.

Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän talousarviosta ja -suunnitelmasta mukaan tuloslaskelmaosaan rahoitustulot- ja menot -kohtaan budjetoidaan valtuustoon nähden sitovat tulosvaikutteiset tuloarviot, joita ei ole budjetoitu tehtäväkohtaisissa käyttötalousoissa eli toimintakatteen sisällä. Rahoitustuloihin yhdistellään taseyksiköiden ja liikelaitosten vastaavat erät.

Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston lausunto 36/1998 määrää kirjaamaan kuntayhtymien tulouttavat ylijäämät muuksi rahoitustuotoksi, jos kuntayhtymän perussopimuksessa on sovittu ylijäämien palauttamisesta jäsenkunnille peruspääomaosuusien suhteessa.

Kuntaliitolta saadun lausunnon mukaan kuntayhtymän perussopimuksen käyttötarkoitus ei sido kuntaa ja kunnalle palautetun ylijäämän käyttöä jäsenkunnassa. Kuntayhtymän jäsenkunnat eivät siten ole velvollisia raportoimaan ylijäämänä jaetun palautuksen käytöstä kuntayhtymälle, ellei asiasta ole jostain erityisestä syystä erikseen toisin sovittu.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän tuloutus

Ounastähti on maksanut Rovaniemen kaupungille peruspääoman korkoa ja ylijäämän tuloutusta, jotka kirjattu kaupungin rahoitustuottoihin seuraavasti:

	2023	2022	2021	2020	2019	2018
6140 Peruspääoman korot	38 097	38 097	38 097	38 097	38 097	38 097
6170 Muut rahoitustuotot	4 952 610	2 582 130	1 333 395	1 333 395	1 333 395	1 100 580
Ounastähti tuloutukset yhteensä	4 990 707	2 620 227	1 371 492	1 371 492	1 371 492	1 138 677

Yhtenäkkään vuonna em. tuloutuksia ei ole kohdistettu millekään kustannuspaikalle /tehtävälle.

Jos Ounastähti kuntayhtymä jakaisi edellä mainitut eurot avustuksina perussopimuksensa mukaiseen toimintaan, tällöin ne voisivat kohdistua suoraan tiettyihin yksiköihin kaupunginhallituksen ja -valtuuston päättämällä tavalla. Tässä tilanteessa kuntayhtymä ei tulouttaisi kunnille ylijäämää, vaan jakaisi avustuksia, jotka näkyisivät kuntayhtymän tuloslaskelmassa toimintakuluissa pienentäen tilikauden ylijäämää kuntayhtymässä. Kaupungin kirjanpidossa nämä avustukset kirjattaisiin yksiköiden toimintatuottoihin avustuksiin toimintakatteen sisälle.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymältä saatavan ylijäämän elinkeinoelämän- ja yritystoiminnan yleisten edellytysten kehittämiseen koko kaupungin alueella

Ylijäämän kohdistuksessa pitää määritellä mitkä kaikki kaupungin palvelut lasketaan mukaan elinkeinoelämän- ja yritystoiminnan yleisten edellytysten kehittämiseen osallistuviksi.

Kuntaliitto kuvaa elinvoiman edistämistoimenpiteitä kunnan toiminnassa osana seuraavia toimintoja:

- maankäytön, asuntopolitiikan tai joukkoliikenteen toimenpiteitä
- yritysten kasvua ja kansainvälisyyttä tukevia yrityspalveluja

- ammatillisen koulutuksen omistajaohjauksen tavoitteita
 - yliopistojen kanssa tehtävää yhteiskehittämistä innovaatioiden edistämiseksi
 - innovaatiotoimintaa tai sosiaalisia tavoitteita tukevia hankintoja
 - kuntatiedon avaamista yritysten tuotekehitysalustaksi
 - tapahtumien järjestämistä tukevaa lupakäytäntöä tai yhteistyötä yhdistysten kanssa
 - paikkakunnan vetovoimaa lisääviä liikunta- ja kulttuuripalveluiden kehittämistä
- Riippuen siitä mitä lasketaan mukaan ylijäämän käyttötarkoitukseen, jako voi olla seuraava:

Käyttötalous					
*toimintakate (1000 eur)	TA 2023	TP 2022	TP 2021	TP 2020	TP 2019
Elinkeinojen kehittäminen	- 1 346	- 1 244	- 1 297	- 1 289	- 2 126
Alueelliset palvelut	- 883	- 650	- 579	- 642	- 567
Kansainväliset asiat	- 1 296	- 748	- 638	- 771	- 847
YHTEENSÄ	- 3 525	- 2 642	- 2 515	- 2 703	- 3 540
Investoinnit					
(1000 eur)	TA 2023	TP 2022	TP 2021	TP 2020	TP 2019
Napapiirin kehittäminen					- 62
Ounasvaaran RM-alue					- 679
Teollisuustie				- 797	- 1 028
Jääskeläisen kaava-alueen rakentaminen			- 582		
Napapiirin kaava-alueen rakentaminen 2023-2026	- 1 200				
YHTEENSÄ	- 1 200		- 582	- 797	- 1 770
KAIKKI YHTEENSÄ	- 4 725	- 2 642	- 3 097	- 3 500	- 5 310

Käytännössä kaupunginvaltuusto jakaa Ounastähti kuntayhtymän tulouttaman ylijäämän joka vuosi talousarvion yhteydessä eri palveluille ja investoinneille. Yleiskatteellisten tulomäärärahojen sitominen tiettyihin yksiköihin aiheuttaa talousarvion laadintaan haasteen, koska tuloutettavia ylijäämiä ei tiedetä talousarvion laadinta vaiheessa tarkalleen. Tämä voi aiheuttaa sen, että kesken vuotta joudutaan supistamaan mm. elinkeinoyksikön toimintaa, jos tuloutus ei vastaakaan talousarviossa ennakoitua.

Jos valtuusto päättäisi nostaa ainoastaan elinkeinoyksikön sitovaa määrärahaa (toimintakate) ylijäämän tuloutuksen verran, tämä aiheuttaisi muissa kaupungin palveluissa vuonna 2023 3,6 milj. euron vähennystarpeen. Jos otetaan huomioon kaikki edellä esitetyt yksiköt elinkeinoelämän edistäjinä, elinkeinoyksikön toimintakatetta voidaan ylijäämän tuloutuksen vuoksi laskea noin -266 000 euroa ja saman verran karsia muualta kaupungin toiminnoista.

Ottaen huomioon, että elinkeinovoimalautakunnan alaisten toimintojen arvioidaan alittavan talousarvion kuluvana vuonna noin 0,1 milj. euroa, ei lisätalousarviolle ole



perustetta. Vuoden 2024 talousarvion kehys kuuluu tältä osin kaupunginhallituksen harkintaan.

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta

- merkitsee Ounastähti kuntayhtymän ylijäämän käytön tiedoksi vuoden 2023 osalta ja
- esittää kaupunginhallitukselle vuoden 2024 talousarvion laadintakehyksen päivittämistä Ounastähti kuntayhtymän ylijäämän tuloutuksien osalta.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa talouspäällikkö Hannu Pessaa.

Esittelijän muutosesitys:

Elinvoimalautakunta

- merkitsee Ounastähti kuntayhtymän ylijäämän käytön tiedoksi vuoden 2023 osalta ja
- esittää kaupunginhallitukselle vuoden 2024 talousarvion laadintakehyksen päivittämistä Ounastähti kuntayhtymän ylijäämän tuloutuksien osalta. Se kohdistetaan elinkeinoelämän ja yritystoiminnan kehittämiseen koko kaupungin osalta.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittelijän muutosesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

vs.toimialajohtaja Määttä, konsernitalouspäällikkö Sandgren, talouspäällikkö Pessa



§ 85

Esittelijä poisti asian esityslistalta

ROIDno-2023-3037

Esittelijä poisti asian esityslistalta.

§ 86

Kotoutumisen ohjaajan vakanssien perustaminen

ROIDno-2023-3038

Valmistelija / lisätiedot:

Sari Martikainen

sari.martikainen@rovaniemi.fi

kotoutumispalveluiden koordinaattori

Rovaniemen kaupungille esitetään perustettavaksi kaksi kotoutumisen ohjaajan virkaa 1.12.2023 alkaen. Lisäresurssia haetaan kuntaan muuttavien pakolaistaustaisten maahanmuuttajien vastaanoton, kotoutumisen ja työllistymisen tukemiseksi.

Rovaniemen kaupungin kotoutumispalveluihin ohjautuvat asiakkaaksi Rovaniemellä asuvat pakolaistaustaiset maahanmuuttajat ja heidän perheet, jotka kuuluvat valtion toimesta Rovaniemen kaupungille maksettavien laskennallisten kotoutumiskorvausten piiriin. Näihin kuuluvat myös kotikuntamerkinnän saaneet Ukrainan sotaa paenneet tilapäistä suojelua saavat henkilöt, joiden kotikunta on Rovaniemi.

Kotoutumispalveluiden tehtävänä on tarjota pakolaistaustaisille maahanmuuttajille kuntaan muuttoon, alkuvaiheen asettautumiseen, kotoutumiseen, koulutukseen ja työllistymiseen liittyvää tietoa, neuvontaa ja ohjausta. Palvelulla pyritään tukemaan henkilöiden kuntaan asettautumisen sujuvuutta ja onnistumista, itsenäisestä selviytymistä, osallisuutta ja ehkäistä syrjäytymistä. Kotoutumispalveluiden tavoitteena on lisätä palvelun saatavuutta ja toimivuutta palkkaamalla asiakastyöhön lisää ohjaajia. Asiakastyöhön resurssioimalla pystytään tarjoamaan ohjausta ja neuvontaa kaikille niitä tarvitseville ja monipuolistamaan työmuotoja asiakasmäärän kasvaessa. Työmuotojen kehittäminen on tärkeää, jotta esimerkiksi tilapäistä suojelua saavia voidaan tukea yksilöllisesti työelämään siirtymisessä.

Rovaniemen kaupungin kotoutumispalveluissa on kolme kotoutumisen ohjaajan vakanssia. Yksi ohjaajan tehtävistä on määräaikainen 30.6.2025 asti, ja sen rahoitus toteutuu Työ- ja elinkeinoministeriön myöntämällä määräaikaisella valtion avustuksella, mikä kattaa 80% palkkakustannuksista.

Kotoutumisen ohjaajan tehtävät painottuvat asiakas- ja verkostotyöhön asiakkaan ja hänen perheen yksilöllisten palvelutarpeiden mukaisesti. Asiakastyö sisältää palvelutarpeen arvioinnin mukaista tiedon jakamista ja ohjaus- ja neuvontatyötä erilaisista kotoutumista edistävästä toimenpiteistä ja palveluista. Lisäksi työllä tuetaan henkilön koulutukseen ja työelämään ohjautumista. Tärkeä osa työtä on tukea myös asiakkaan arjenhallintaa uudessa asuinympäristössä mm. asumiseen, terveyteen, etuus- ja raha-asioihin liittyen. Tehtäviin kuuluu myös asiakkaalle tehtävä alkukartoitus ja kotoutumissuunnitelman laatiminen itsenäisesti tai yhteistyössä monialaisesti asiakkaan muun verkoston kanssa. Työ sisältää myös yhteistyötä muiden pakolaisten kotoutumista ja osallisuutta edistävien toimijoiden ja sidosryhmien kanssa.

Kotoutumispalveluiden asiakastyön resurssit eivät ole tällä hetkellä riittävät huomioiden kotoutumispalveluihin ohjautuvien asiakkaiden määrä. Kaupungille kuukausittain maksettavien laskennallisten kotoutumiskorvausten piirissä oli syyskuun alussa 336 henkilöä. Korvausten piiriin on tämän vuoden (8kk) aikana tullut 177 uutta henkilöä, mikä on merkittävästi enemmän kuin aikaisempina vuosina. Rovaniemen kaupungin kuntapaikkamäärä pakolaistaustaisille maahanmuuttajille on 50 kuntapaikkaa vuodessa.

Henkilömäärän kasvu johtuu tilapäistä suojelua saavien henkilöiden kuntaan muutosta. Tilapäistä suojelua saava henkilö voi hakea kotikuntamerkintää asuttuaan Suomessa vuoden, mikä ensimmäisillä Suomesta suojelua hakeneilla täyttyi maaliskuussa. Kotikuntamerkintä tarkoittaa, että henkilö voi ilmoittaa digi- ja väestötietovirastolla asuvansa pysyvästi Suomessa ja haluvansa siten kotikunnan. Kotikuntamerkinnän jälkeen henkilö esim. hankkii oman asunnon, siirtyy pois vastaanottokeskuksen palveluista ja on oikeutettu käyttämään niin kunnan kuin muiden viranomaisten kotikuntaoikeuteen perustuvia palveluita.

Tämän vuoden alussa kotoutumispalveluiden siirtyessä osaksi työllisyyspalveluita asiakastyöhön suunnatut henkilöstöresurssit eivät olleet riittävät. Sosiaalipalveluiden järjestämisvastuumuutoksen yhteydessä pakolaistaustaisten maahanmuuttajien vastaanotosta ja alkuvaiheen kotoutumisen tuen palveluista vastannut henkilöstö puolitettiin Rovaniemen kaupungin ja Lapin hyvinvointialueen kesken. Kaupungin työllisyyspalveluihin siirtyi vain kaksi kotoutumisen ohjaajaa. Tämän vuoksi kaupunki haki kunnille lisäresurssiksi suunnattua valtionavustusta perustaakseen kolmannen määräaikaisen kotoutumisen ohjaajan vakanssin.

Kuntia on ohjeistettu aktiivisesti tilapäistä suojelua saavien kuntaan muutosta viime syksystä alkaen, jotta kuntaan siirtyminen olisi 1.3.2023 alkaen hallittua ja kunnilla olisi mahdollisuus varautua kasvaviin asiakasmääriin. Rovaniemellä tilapäistä suojelua saavien kuntaan muutto oli keväällä 2023 selvästi odotettua maltillisempaa. Kuntaan muutto on kuitenkin kiihtynyt kesäkuusta alkaen, mikä näkyy kotoutumispalveluihin ohjautuvien asiakkaiden kasvavana määränä. Tilapäistä suojelua saavien henkilöiden kuntaan muuton arvioidaan jatkuvan. Rovaniemellä on kaksi vastaanottokeskusta, joissa molemmissa on asiakkaana parisen sataa tilapäistä suojelua saavaa henkilöä. Kuukausittain osalla heistä täyttyy vuoden asumisaika, mahdollisuus hakea kotikuntamerkintää, siirtyä kaupunkilaisiksi ja kotoutumispalveluiden asiakkaaksi.

Rovaniemen kaupungille maksetaan kotoutumiskorvauksia pakolaistaustaisten maahanmuuttajien kotoutumista edistävien palveluiden järjestämiseen kotoutumislain mukaisesti. Korvaukset on tarkoitettu ohjaukseen ja neuvontaan sekä muuhun kotoutumista tukevaan toimintaan. Kotoutumislakiin tehtiin muutoksia 1.3.2023 alkaen koskien tilapäistä suojelua saavien asemaa ja heistä kunnille maksettavia kotoutumiskorvauksia. Kaupungille on maksettu 1.3.2023 alkaen kotikuntaan siirtyneistä tilapäistä suojelua saavista samat kotoutumiskorvaukset kuin muista kuntaan muuttaneista pakolaistaustaisista henkilöistä. Laskennallisia korvauksia maksetaan vuodessa alle 7-vuotiaasta henkilöstä 6 503 € ja 7-vuotta täyttäneestä henkilöstä 1 955 €. Lisäksi korvauksia maksetaan esim. alkukartoituksesta, tulkitsemiskuluihin ja erityispäivähoidon kustannuksiin.

Kotoutumiskorvausten piiriin kuuluvien henkilöiden määrän kasvu näkyy selkeästi kasvuna maksettavissa laskennallisissa korvauksissa. Esimerkiksi helmikuussa ennen tilapäisen suojelua saavien kuntaan muuton alkamista kaupungille maksettiin laskennallisia korvauksia 39 668,36 €/kk. Korvausten määrä on kasvanut tasaisesti kuukausittain siten, että syyskuussa korvausten määrä on jo 70 695,12 €/kk. Jatkossa henkilömäärän kasvaessa myös korvausten määrä kasvaa. Vuodelle 2023 odotettu korvausten määrä tulee ylittymään. Ylityksen on arvioitu olen sen verran suuri, että korvauksilla pystytään kattamaan myös kahden kotoutumisen ohjaajan palkkakustannukset.

Kotoutumisen ohjaajan palkkakustannukset arvioidaan olevan 49 000€/vuodessa, mikä on kahden ohjaajan osalta yhteensä 98 000 €.

Kotoutumisen ohjaajan tehtävää tulee hoitaa virassa oleva henkilö, koska työtehtäviin sisältyy julkisen vallan käyttöä.

Perustettavien virkojen kelpoisuusehdoksi esitetään tehtävään soveltuvaa korkeakoulututkintoa.

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää perustaa kaksi kotoutumisen ohjaajan virkaa 1.12.2023 alkaen.

Päätös

Elinvoimalautakunta kuuli asiassa palvelualuepäällikkö Sanna Mäensivua.

Esittelijän muutosesitys:

Elinvoimalautakunta päättää perustaa kaksi kotoutumisen ohjaajan virkaa 1.12.2023 alkaen ja määrittelee virkojen kelpoisuusehdoksi tehtävään soveltuvan korkeakoulututkinnon.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittelijän muutosesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Työllisyyspäällikkö ja kotoutumispalveluiden koordinaattori

§ 87

Elinvoimapalveluiden toimialan palvelualuejako 1.9.2023 alkaen

ROIDno-2023-2974

Valmistelija / lisätiedot:

Katja Mäntylä

katja.mantyla@rovaniemi.fi

vs. hallintopäällikkö

Rovaniemen kaupunginvaltuusto on 19.6.2023 § 70 hyväksynyt uuden hallintosäännön, joka on tullut voimaan 1.9.2023 alkaen. Hallintosäännön 22 §:n mukaisesti aiempi elinvoimapalveluiden toimiala on jaettu kahdeksi toimialaksi: elinvoimapalveluiden toimiala ja teknisten palveluiden toimiala.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan toimialat voivat palveluiden tuottamiseksi jakaantua tarkoitustaan vastaaviin palvelualueisiin, jotka voivat edelleen jakaantua tarkoitustaan vastaaviin yksiköihin. Toimialan palvelualuejaosta päättää toimialaa johtava lautakunta, joka päättää yksityiskohtaisemmin palvelualueitasoista, palvelualueiden määrästä, jaosta ja nimityksistä. Palvelualueen yksikköjaosta ja palveluiden yksityiskohtaisemmasta organisoitumisesta päättää toimialajohtaja.

Palvelualueille on hallintosäännön 26 § mukaisesti määrättävä palvelualuepäällikkö, joka toimialajohtajan johdon ja valvonnan alaisuudessa johtaa ja kehittää palvelualueensa toimintaa. Palvelualuepäällikön valitsee lautakunta. Palvelualuepäällikkö toimii palvelualueella työnantajan edustajana. Toimialajohtaja määrää palvelualuepäällikön sijaisen, joka hoitaa palvelualuepäällikön tehtäviä hänen ollessa poissa tai esteellinen (hallintosääntö § 25).

Elinvoimapalveluiden toimialalla valmistellaan parhaillaan TE24-uudistukseen liittyviä muutoksia. Vuoden 2024 aikana on tarkoitus laatia uusi palvelustrategia, jossa määritellään työllisyyspalvelujen organisoituminen valtion palvelujen siirtyessä kaupungin järjestettäväksi. Koko toimialan palvelualuejakoa ja sen tarpeellisuutta on syytä miettiä uudelleen tässä yhteydessä. Myös toiminnan jatkuvuuden näkökulmasta on organisaatioon liittyvät uudistukset syytä tehdä vaiheittain. Näin varmistetaan palveluiden järjestämisen ja valmistelutyön sujuvuus.

Palvelualuejaosta on keskusteltu toimialan johtoryhmässä ja johtoryhmän jäsenet ovat yksimielisestä sen kannalla, että merkittäviä muutoksia toimialan organisaatioon ei tehtäisi tässä vaiheessa organisaatiouudistuksen täytäntöönpanoa.

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta päättää, että elinvoimapalveluiden toimialalla toimii 1.9.2023 lukien yksi palvelualue: Elinkeino- ja työllisyyspalvelut. Palvelualuepäällikkönä toimii työllisyyspäällikkö Sanna Mäensivu.

Päätös



Elinvoimalautakuntalle asian esitteli vs. hallintopäällikkö Katja Mäntylä.
Tämän asian käsittelyn aikana kokouksesta poistui talouspäällikkö Hannu Pessa klo 17.52.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittelijän esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

ao. henkilöt, henkilöstö- ja hallintojohtaja



Elinvoimalautakunta, § 34,28.03.2023
Elinvoimalautakunta, § 59,30.05.2023
Elinvoimalautakunta, § 88, 27.09.2023

§ 88

Elinvoimapalvelujen toimialan riskienhallintasuunnitelman raportointi elokuu 2023, elinvoimalautakunta

ROIDno-2023-763

Elinvoimalautakunta, 28.03.2023, § 34

Valmistelijat / lisätiedot:

Samppa Määttä

samppa.maatta@rovaniemi.fi

vs. toimialajohtaja

Riskienhallinta

Kokonaisvaltainen riskienhallinta on osa toiminnan yleistä johtamis- ja hallintajärjestelmää. Se toteutuu kuntakonsernin johtamis-, suunnittelu- ja ohjauk käytännöissä. Suunnittelu ja ohjaus perustuvat oikeaan ja luotettavaan toimintaan ja taloutta koskevaan tietoon sekä ajantasaiseen ja luotettavaan raportointiin.

Riskienhallintapolitiikka muodostaa yhdessä muiden kaupungin toimintaohjeiden kanssa kokonaisuuden riskien hallitsemiseksi. Riskienhallintaa tukevia ohjelmia ja suunnitelmia ovat mm. riskienhallinnan yleisohje, valmiussuunnitelmat, työsuojelun toimintaohjelma, vaarojen ja haittojen arvioinnit, pelastussuunnitelmat, turvallisuussuunnitelma, riskiauditoinnit, kartoitukset, -arviot, analyysit, vakuutusmaksu- ja korvaustilastot ja vakuutusasiakirjat.

Riskienhallinnan tavoitteena on ennaltaehkäistä, välttää ja suojautua kaupungin palvelutuotantoon, johtamiseen ja päätöksentekoon kohdistuvilta riskeiltä.

Riskienhallinnalla tähdätään riskien hallintaan ennalta ehkäisevin toimenpitein, selkeiden vastuiden ja valtuuksien määrittämisellä ja oikein kohdistetuilla resursseilla. Riskienhallinta, etenkin vahinkoriskien osalta, kuuluu jokaiselle kaupungin työntekijälle

Riskienhallinnan tulee varmistaa myös tehokkaiisiin korjaaviin toimenpiteisiin ryhtymisen ja nopean toipumisen vahingon sattuessa.

Elinvoimapalvelujen toimilan riskienhallintasuunnitelma 2023

Elinvoimapalvelujen toimialan riskienhallintasuunnitelma 2023 on esitetty liitteessä 1, joka on salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom. 7 kohta). Riskienhallintasuunnitelma käsitellään elinvoimalautakunnassa, yhdyskuntasuunnittelun lautakunnassa ja ympäristölautakunnassa.

Ehdotus

Esittelijä: Jaakko Rantsi, toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta merkitsee liitteenä olevan elinvoimapalvelujen toimialan riskienhallintasuunnitelman tiedoksi.

Päätös

Lautakunta kuuli asiassa hallintopäällikkö Samppa Määttä. Asian käsittelyn aikana kokouksesta poistui Riikka Knuuti klo 16.34 ja puheenjohtaja Matti Henttunen klo 16.43.

Varapuheenjohtaja Matti Huutola toimi puheenjohtajana tämän pykälän käsittelyn ajan.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittelijän esityksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta, 30.05.2023, § 59

Valmistelijat / lisätiedot:

Samppa Määttä

samppa.maatta@rovaniemi.fi

vs. toimialajohtaja

Elinvoimapalvelujen toimilan riskienhallintasuunnitelman 2023 raportointi tammi-huhtikuulta

Elinvoimapalvelujen toimialan riskienhallintasuunnitelman raportointi 1-4/2023 on esitetty liitteessä 1, joka on salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom. 7 kohta).

Riskienhallintasuunnitelman raportointi käsitellään elinvoimalautakunnassa, yhdyskuntasuunnittelun lautakunnassa ja ympäristölautakunnassa.

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta merkitsee liitteenä olevan elinvoimapalvelujen toimialan riskienhallintasuunnitelman raportoinnin tammi-huhtikuulta tiedoksi.

Päätös

Lautakunta kuuli asiassa hallintopäällikkö Samppa Määttä.

Vanhusneuvoston edustaja Timo Eskelinen ja vammaisneuvoston edustaja Jarno Saapunki sekä nuoristoedustaja Jimi Pallari poistuivat tämän käsittelyn aikana klo 18.14 ja Liisa Helin poistui tämän käsittelyn aikana klo 18.18.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittelijän esityksen mukaisesti.

Elinvoimalautakunta, 27.09.2023, § 88

Valmistelija / lisätiedot:

Katja Mäntylä

katja.mantyla@rovaniemi.fi

vs. hallintopäällikkö

Liitteet

1 Liite 1 Elinvoimapalvelujen toimialan riskienhallinnan raportointi elokuu 2023_SALASSAPIDETTÄVÄ.pdf

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 1 mom. 7 kohta

Kokonaisvaltainen riskienhallinta on osa toiminnan yleistä johtamis- ja hallintajärjestelmää. Riskienhallinnan tavoitteena on ennaltaehkäistä, välttää ja suojautua kaupungin palvelutuotantoon, johtamiseen ja päätöksentekoon kohdistuvilta riskeiltä.

Elinvoimapalvelujen toimialan riskienhallintasuunnitelman raportointi 31.8.2023 tilanteen mukaan on esitetty liitteessä 1, joka on salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom. 7 kohta).

Koska uusi organisaatorakenne on tullut voimaan raportointijakson päätyttyä, käsitellään koko toimialan raportti vanhan organisaatorakenteen mukaisesti elinvoimalautakunnassa, teknisessä lautakunnassa ja ympäristölautakunnassa.

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta merkitsee tiedokseen liitteenä olevan elinvoimapalvelujen toimialan riskienhallintasuunnitelman raportin 31.8.2023 tilanteesta.

Päätös

Tämän asian käsittelyyn ei osallistuneet vaikuttamistoimielinten jäsenet Pertti Ollonen, Timo Eskelinen ja Jimi Pallari poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 18.12. Peruste: Kh 31.1.2022 § 39 vanhusneuvoston toimintasääntö, Kh 31.1.2022 § 40 vammaisneuvoston toimintasääntö ja Kh 31.1.2022 § 41 nuorisovaltuuston toimintasääntö.

Elinvoimalautakuntalle asian esitteli vs. hallintopäällikkö Katja Mäntylä.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittelijän esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

riskienhallintapäällikkö Johanna Aho



§ 89

Ilmoitusasiat / Elinvoimalautakunta

ROIDno-2020-223

Rovaniemen kaupunki

- Vammaisneuvoston pöytäkirja 25.8.2023, 4/2023

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Elinvoimalautakuntalle asian esitteli vs. toimialajohtaja Samppa Määttä. Tämän käsittelyn aikana kokoukseen saapuivat Vammaisneuvoston edustaja Pertti Ollonen ja Nuorisovaltuuston edustaja Jimi Pallari klo 18.17.

Elinvoimalautakunnan jäsenille järjestetään yritysvierailu Napapiirin yrittäjien luokse ti 31.10.2023 klo 11.00 -13.30 ennen lautakunnan kokousta.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti merkitä ilmoitusasiat tiedoksi.

§ 90

LISÄPYKÄLÄ: Lausuntopyyntö hallituksen esitykseen eduskunnalle laiksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi

ROIDno-2021-402

Valmistelija / lisätiedot:

Samppa Määttä

samppa.maatta@rovaniemi.fi

vs. toimialajohtaja

Liitteet

1 Hallituksen esitysluonnos kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi.

2 VN/8329/2023 Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi

Lausuntopyyntö

Työ- ja elinkeinoministeriö on toimittanut 19.9.2023 Rovaniemen kaupungille lausuntopyynnön, joka koskee Hallituksen esitystä eduskunnalle laiksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi. Lausuntoaika on 19.9.- 23.10.2023.

Hallituksen esityksellä muutettaisiin kotoutumisen edistämisestä annettua lakia (681 /2023), joka tulee voimaan 1.1.2025, sekä osittain voimassa olevaa samannimistä lakia (1386/2010). Osa muutoksista pohjautuu hallitusohjelmaan ja osa on teknisluontoisempia ja liittyy erityisesti työvoimapalvelu-uudistuksen ja kotoutumislain yhteensovittamiseen.

Toimivallan delegointi

Rovaniemen kaupungin hallintosäännön 31 §:n mukaan lautakunta antaa lausuntonsa tehtäväalueensa lainsäädäntöhankkeissa.

Edellä mainittu lausuntopyyntö saapui kaupungin tietoon niin myöhäisessä vaiheessa, ettei muutosesitysten läpikäyntiin ja kaupungin kannan muodostamiseen jäänyt riittävää aikaa ennen elinvoimalautakunnan syyskuun kokousta. Lausuntoaika puolestaan päättyy ennen elinvoimalautakunnan lokakuun kokousta. Näin ollen on tarkoituksenmukaista delegoida toimivalta lausunnon antamiseen kotouttamisesta vastaavalle viranhaltijalle.

Lausuntopyyntö ja hallituksen esitys ovat liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Samppa Määttä, vs. toimialajohtaja

Elinvoimalautakunta vastuuttaa palvelualuepäällikkö Sanna Mäensivun antamaan Rovaniemen kaupungin lausunnon koskien Hallituksen esitystä eduskunnalle laiksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi.

Päätös

Lautakunnalle asiaa esitteli vs.toimialajohtaja Samppa Määttä.



Elinvoimalautakunta vastuuttaa palvelualuepäällikkö Sanna Mäensivun antamaan Rovaniemen kaupungin lausunnon koskien Hallituksen esitystä eduskunnalle laiksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi.

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittelijän esityksen mukaisesti..

Tiedoksi

Sanna Mäensivu, Sari Martikainen

Kunnallisvalitus

§81

Kunnallisvalitusohje

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Valtuuston päätökseen saa hakea muutosta

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.



Hallinto-oikeus ei tutki yksinomaan vahingonkorvausperusteella tehtyä valitusta. Yksityisoikeudelliseen oikeussuhteeseen liittyvästä asiassa erimielisyys voidaan saattaa käräjäoikeuden käsiteltäväksi.

Valitusviranomainen

Viranomainen, jolle kunnallisvalitus tehdään, on **Pohjois-Suomen hallinto-oikeus**

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Torikatu 34-40, Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Faksinumero: 029 5642 841

Puhelinnumero: 029 5642 800 (vaihde)

Asiakaspalvelu avoinna: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;



3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015 <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomioistuinmaksulaki>) säädetään.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmä kohtainen.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiointipiste, Koskikatu 19, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi,

henkilö- ja arkaluonteisia tietoja sisältävät sähköpostit osoitteesta: <https://turvaposti.rovaniemi.fi> osoitteeseen kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Faksinumero: 016 322 6450

Puhelinnumero: 016 3221

Kaupunginkirjaamon aukioloaika: ma - pe kello 9 - 15.

Pöytäkirjan allekirjoitus- ja tarkastuspäivä sekä pöytäkirjan yleiseen tietoverkkoon nähtäväksi vientipäivämäärä on esitetty kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.

Asianosaiselle lähetettyyn otteeseen on merkitty päätöksen lähettämispäivä ja -tapa.



Muutoksenhakukielto

§77, §78, §79, §80, §83, §84, §88, §89

Muutoksenhakukielto

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee Kuntalain 410/2015, 136 §:n mukaan vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.



Oikaisuvaatimus

§82, §86, §87, §90

Oikaisuvaatimusohje

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätöksen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa kuntalain 137 §:n mukaan tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Rovaniemen kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on **Elinvoimalautakunta**

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiointipiste, Koskikatu 19, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi,

henkilö- ja arkaluonteisia tietoja sisältävät sähköpostit osoitteesta: <https://turvaposti.rovaniemi.fi> osoitteeseen kirjaamo(at)rovaniemi.fi

Faksinumero: 016 322 6450

Puhelinnumero: 016 3221

Kaupunginkirjaamon aukioloaika: ma - pe kello 9 - 15



Paperisten asiakirjojen on oltava toimitettuna Osviitta asiointipisteeseen viimeistään määräajan viimeisenä päivänä kello 15:een mennessä.

Osviitta asiointipiste: ma - to kello 9.00 - 16.30, pe kello 9.00 - 15.30

Osviitan kesäaukiolo (kesä-heinäkuu): ma - to 9.00 - 16.00; pe 9.00 - 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätös halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksen maksu

Oikaisuvaatimuskäsittely on maksutonta.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirjan allekirjoitus- ja tarkastuspäivä sekä pöytäkirjan yleiseen tietoverkkoon nähtäväksi vientipäivämäärä on esitetty kunkin pöytäkirjan allekirjoitussivulla.

Asianosaiselle lähetettyyn otteeseen on merkitty päätöksen lähettämispäivä ja -tapa.